

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Миграция рабочей силы и ее последствия.....	6
1.1 Понятие миграции рабочей силы, ее причины.....	6
1.2 Последствия миграции рабочей силы и ее влияние на макроэкономическую динамику.....	9
2 Особенности миграционных процессов в Республике Беларусь и направления их регулирования.....	15
2.1 Показатели трудовой миграции населения в Республике Беларусь.....	15
2.2 Государственная политика регулирования миграционных процессов в Республике Беларусь.....	24
3 Направления совершенствования государственного регулирования миграции рабочей силы в Республике Беларусь.....	28
Заключение.....	35
Список использованных источников.....	37

## ВВЕДЕНИЕ

Во всем мире население находится в постоянном движении: профессионально-квалификационном, территориальном, одним из видов которого является миграция. Трудовая миграция играет важную роль в формировании рынка труда различных стран. Международные миграционные процессы включают в себя территориальные перемещения отдельных лиц и групп мигрантов из одной страны в другую. Для динамики развития мирового сообщества миграция выступает положительным общественным явлением, так как благодаря ей происходит преодоление существенных различий в уровне и качестве жизни, духовное культурное взаимообогащение народов, а также удовлетворяются потребности национальной и мировой экономики. Миграция содействует развитию государств происхождения мигрантов и росту благосостояния принимающих стран.

Пока живет человечество, миграционные процессы были, есть и будут, будет лишь изменяться их характер, специфика, назначение и содержание. Исследование миграционных процессов даже на относительно ограниченной территории, но существенной со стороны смены этапов динамики человеческого социума, обладает огромным познавательным и практическим значением. В настоящее время, во время значительных перемен, включающих невиданные социальные потрясения, экономические кризисы, смену политических парадигм, анализ пространственных перемещений (миграций) и роли их в жизнедеятельности общества в целом и каждого отдельного индивида, особенно актуальны.

Актуальность темы курсового исследования заключается в том, что в условиях экономических преобразований трудовая миграция стала важнейшим фактором формирования численности трудоспособного населения, оказывая существенное влияние на макроэкономическую динамику. Массовая и неконтролируемая миграция трудовых ресурсов может привести к множеству социально-экономических проблем и последствий, поэтому необходимо ее

регулирование.

В последнее десятилетие, когда мировая миграция стала выступать одной из наиболее массовых и динамичных составных частей миграционного процесса, интерес к ее изучению особенно вырос. Осуществляемый отечественными и иностранными учеными анализ нынешних процессов трудовой миграции гласит о комплексном характере основных аспектов и проблем деятельности международного рынка трудовых ресурсов. Вопросы международной миграции были исследованы в трудах иностранных авторов: Т.Бауэра, Р. Билсборроу, В. Зелински, К. Зиммермана, В. Боннинга, И. Валлерстайна, А. Злотник, А. Золберг, Е. Равенштейна, Л. Сджаастад, Э. Ли, Д. Массея, П. Стокера, Дж. Саймона, А. Харрисона, О. Старк, М. Тодаро и др.

Вместе с тем необходимо отметить, что миграционные процессы применительно к современным условиям Республики Беларусь и ее регулирование государством исследованы недостаточно, что и предопределяет актуальность темы данной курсовой работы.

Объект исследования – миграция рабочей силы.

Предмет исследования – миграция рабочей силы как фактор макроэкономической динамики в Республике Беларусь.

Цель работы – исследовать особенности миграции рабочей силы в Республике Беларусь и определить направления совершенствования миграционной политики.

В соответствии с поставленной целью целесообразно выделить следующие основные задачи:

- исследовать теоретические аспекты миграции рабочей силы;
- охарактеризовать особенности развития миграционных процессов в Республике Беларусь;
- проанализировать направления государственного регулирования миграции рабочей силы в Республике Беларусь;
- определить направления совершенствования государственного регулирования трудовой миграции в Республике Беларусь.

Теоретической базой исследования послужили учебные пособия, монографии, периодические издания, практической базой исследования выступили отчеты, статистические данные.

Методы исследования: описания, систематизации, классификации, аналитический метод, метод сравнительного анализа, статистический, графический, метод сбора фактов.

Курсовая работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников.

# 1 МИГРАЦИЯ РАБОЧЕЙ СИЛЫ И ЕЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

## 1.1 Понятие миграции рабочей силы, ее причины

Одним из проявлений развития интернационализации социально-культурной и хозяйственной жизни человечества выступает международная миграция всего населения в целом, а также трудовых ресурсов в частности. Известно, что движение рабочей силы напрямую увязано с движением капиталов и во многом предопределено его перемещениями. Миграционные перемещения населения известны с давних времен, так как исторически они являлись первой формой существования МЭО [1, с. 12].

Под миграцией понимают перемещения людей через границы конкретных территорий, взаимосвязанные, чаще всего, со сменой места проживания.

Выделяют различные формы международной миграции: трудовую, семейную, рекреационную, туристическую. Миграция чаще всего имеет добровольный характер. Но также в истории встречались факты принудительной миграции (например, доставка черных рабов в Америку).

Виды миграции таковы:

1) Эмиграция и иммиграция; под эмиграцией понимают выезд людей из своей страны, под иммиграцией въезд граждан иного государства на территорию данного государства;

2) Внешняя и внутренняя миграция; под внешней миграцией понимают миграцию населения между странами, под внутренней миграцией – миграцию в пределах какой-либо страны;

3) Трудовая миграция, или миграция рабочей силы. Международный рынок рабочей силы функционирует благодаря трудовой миграции, которая выступает формой импорта и экспорта рабочей силы [14, с. 23].

В то же время все процессы, проходящие в рамках переселения народов, можно подразделить еще на несколько видов по принципу длительности

пребывания на чужой территории и преследуемой цели:

- межгосударственная;
- внутригосударственная;
- постоянная;
- маятниковая;
- сезонная;
- брачная.

Первая разновидность представляет особый интерес, поскольку является безвозвратной, и именно с ней связывают так называемую утечку умов. Число таких мигрантов обычно составляет порядка 70% всех переселенцев. Миграция внутри государства охватывает выезжающих в командировки, а также тех, кто временно меняет место жительства в рамках программ обмена опытом.

Третья группа – это мигранты, которые стремятся реализовать себя за рубежом. В основном те, кому удалось заключить контракт с иностранной компанией сроком на 1-5 лет. Если обстоятельства складываются удачно, многие из них остаются, в противном случае они возвращаются на родину, но уже с хорошим багажом знаний и опыта, позволяющими претендовать на более интересную должность в своей стране.

Маятниковая и сезонная миграция носят временный характер, а вот брачная вынуждает одного из супругов сменить место жительства навсегда и устраивать свою карьеру на новом месте.

В зависимости от причин перемещения выделяют:

- добровольную миграцию трудовых ресурсов, когда перемещение за границу осуществляется по желанию мигранта;
- вынужденную, не зависящую от желания и воли мигранта (военные действия, политический режим, стихийные бедствия и т. д.).

В зависимости от степени законности выделяют:

- легальную миграцию трудовых ресурсов – это перемещение за границу

без нарушения законодательства;

- нелегальную — незаконный въезд в другое государство в поисках работы либо прибытие туда на законных основаниях (как турист, по частным приглашениям и т.д.) с нелегальным последующим трудоустройством [1, с. 42].

Также выделяют такое понятие, как «утечка умов» – это односторонняя миграция научно-технических кадров в пределах мировой экономики в преимущественно развитые промышленно страны, приводящая к утрате квалифицированных специалистов у стран-доноров («звезд» спорта, ученых и др.). Характеризуя нынешнюю интеллектуальную миграцию как весьма объективное явление в условиях развивающейся глобализации мирового хозяйства и расширения инновационной ее составляющей, необходимо отметить, что страны или субъекты нового рынка труда, утрачивающие интеллектуальный капитал или импортирующие его, пребывают сейчас не всегда во взаимовыгодном или равноправном положении, что обостряет проблемы в развитии мировой миграции трудовых ресурсов, особенно для стран, которые стремятся преодолеть свое социально-экономическое отставание [20].

Наиболее ощутимыми на сегодняшний день являются потоки трудоспособного населения из третьих стран в развитые: США, Канаду, Австралию, европейские государства.

Международная миграция рабочей силы (трудовых ресурсов) (ММРС) — это перемещение трудоспособных людей из одного государства в другое с целью поиска работы, каких-либо новых сфер применения своих знаний, способностей, а также лучших условий жизни [21, с. 32].

Миграция специалистов вызвана такими же факторами, что и миграция неквалифицированных трудовых ресурсов. В первую очередь в качестве факторов и причин миграции необходимо указать различный уровень социального и экономического развития стран. Специалисты, ученые покидают свою страну, если находят в другой стране более достойное материальное

вознаграждение, неограниченные возможности для самореализации, саморазвития и творчества, лучшее лабораторное оборудование, комфортные бытовые условия, больше демократических свобод и гражданских прав.

На перемещение квалифицированного персонала воздействует целый перечень факторов. Проведенное совместное исследование специалистами Национального фонда экономических исследований, а также Института Исследований международной миграции при Университете Джорджтауна, итоги которого публиковались в бюллетене *Economic Review World Bank*, показало, что на протяжении последних лет «утечка мозгов» в мировой экономике следовала некоторым закономерностям. Так, например, более всего от эмиграции квалифицированных кадров страдают небольшие государства, размещенные на периферии индустриально развитых стран. В эту группу входят также бывшие колонии, из которых таланты уезжают в бывшие метрополии. Активность процессов утечки умов повышается ситуации развития политической нестабильности на родине, а также роста национализма [5, с. 65].

## **1.2 Последствия миграции рабочей силы и ее влияние на макроэкономическую динамику**

Предполагается, что число мигрантов в мире при сохранении нынешних показателей к середине XXI века достигнет 321 миллиона человек. Современными тенденциями развития международной миграции трудовых ресурсов являются:

- распространение миграционных процессов трудовых ресурсов практически на все государства мира;
- ключевым направлением миграции трудовых ресурсов является направление из развивающихся государств и государств с переходными системами в наиболее развитые государства;
- имеет место активизация миграционных процессов также из одного



развитого государства в другое;

- наблюдается усиление межгосударственных переселений в границах развивающихся государств;

- прослеживается оживление маятниковой миграции между государствами с переходными экономическими системами;

- возникла новая форма миграции рабочей силы — миграция научно-технических работников;

- идет усиление тенденции «утечки умов» из стран развивающихся и стран с переходными системами в развитые страны;

- образуются новые привлекательные миграционные центры на Ближнем Востоке (Бахрейн, Кувейт, Саудовская Аравия, Израиль), в регионе Латинской Америки (Аргентина, Венесуэла, Бразилия), в Юго-Восточной Азии (Гонконг, Тайвань, Сингапур, Япония);

- увеличение доли «молодой миграции»;

- расширение масштабов нелегальной миграции, вызванное жесткой миграционной политикой Соединенных Штатов и государств Восточной Европы, которые стараются ограничить приток иностранных трудовых ресурсов.

- прирост вынужденной миграции (более всего из Африки, Среднего и Ближнего Востока из-за развития вооруженных конфликтов в мире и обострения межнациональных отношений; по статистике, 80 % таких беженцев едут в развивающиеся страны; дети и женщины создают дополнительную экономическую нагрузку на принимающие государства, которая требует высоких издержек);

- качественные трансформации в потоках миграции (увеличение удельного веса трудовых ресурсов с высоким уровнем образования, также многие государства имеют специальные программы для того, чтобы человек оставался у них как можно дольше — это США, Франция, Швеция, Канада);

- двойственный характер миграционной политики стран (регламентация и ужесточение миграционной политики против эмиграции; но в то же время

определяющей составляющей миграционной политики является иммиграция) [4, с. 12].

С одной стороны, миграция способствует развитию рыночных отношений и вхождению в международный рынок труда. И наконец, миграция зачастую помогает человеку найти «себя». С другой стороны, современные мигранты представляют собой некую группу захватчиков территорий и ресурсов. Мигранты создают угрозу и культурному наследию коренного этноса, и демографической безопасности отдельных стран. В связи с этим правительствам и международным организациям тоже становится всё труднее проводить различие между отдельными формами миграции, в частности, различие между мигрантами и беженцами, которое часто играет жизненно важную роль.

Международная миграция трудовых ресурсов наиболее ощутимо воздействует на экономическое состояние государств, которые принимают и отправляют мигрантов. Практика показывает, что последствия перемещений мигрантов-рабочих напрямую зависят от их причин. Ключевые же причины миграции трудовых ресурсов, как уже было сказано, относят к экономическим факторам, главным из которых является неравномерность экономического развития государств.

К началу XXI столетия международная миграция трудовых ресурсов стала масштабным глобальным процессом, который охватил практически все государства и континенты, все группы гражданского общества. В волне весьма масштабных межстрановых перемещений людей и трудовых ресурсов смешались эмигрантские потоки, людей, выезжающих в иные страны навсегда, трудовых временных мигрантов, специалистов, студентов и ученых, беженцев и лиц, которые ищут убежище, нелегальных иммигрантов, а также туристов.

С целью оценки масштабов трудовой миграции применяются различные показатели:

- масштабы выбытий, то есть количество эмигрантов, выехавших за

границу за определенный временной период для устройства на работу;

- масштабы прибытий, то есть количество иммигрантов, прибывших в страну для поиска работы за определенный временной период;

- сальдо миграции либо чистая миграция, то есть разница между количеством прибывших и количеством выбывших в государстве за определенный период;

- валовая, или общая миграция, то есть сумма числа прибывших и выбывших в государстве, регионе за определенный временной промежуток [8, с. 61].

Само собой разумеется, что такой глобальный процесс, как перемещение жителей планеты, не может не иметь определенных последствий. Если говорить в целом, то под его воздействием оказываются:

- уровень заработной платы;
- уровень жизни;
- объем производства;
- налоги;
- государственные расходы.

Развитие международной трудовой миграции сопряжено как с положительными, так и с негативными эффектами, которые могут объединяться и даже обостряться в ситуации игнорирования каких-либо объективных тенденций.

В целом позитивные последствия для экономики государств-реципиентов заключены в следующем.

- Приток иностранных трудовых ресурсов, которые имеют высокую мобильность, облегчает отраслевые, структурные и иные изменения в национальной экономике.

- Иммигранты содействуют омоложению нации, потому что эмигрирует в основном молодежь - наиболее мобильная часть населения в самом

трудоспособном возрасте.

- Принимающие государства экономят на издержках, которые были вложены в профессиональную подготовку и образование рабочих и специалистов в государствах-донорах.

- Иммигранты увеличивают емкость внутреннего национального рынка, предъявляют дополнительный спрос на услуги и товары, стимулируют прирост производства, а также дополнительную занятость в стране, куда они прибыли.

- Импорт трудовых ресурсов содействует повышению конкурентоспособности товаров и услуг принимающего государства благодаря уменьшению издержек производства из-за более низкой оплаты труда иностранных рабочих.

- Временно свободные сбережения иммигрантов, размещенные на счетах в банках, можно использовать для финансирования экономики принимающего государства.

- Иммигранты улучшают также демографическую ситуацию, особенно в развитых государствах Западной Европы, в которых имеет место старение коренного населения.

- Иностранные трудовые ресурсы часто выполняют функции определенного амортизатора в случае безработицы и кризисов, потому что их первыми могут уволить. Они не обеспечиваются медицинским страхованием, пенсиями и не учитываются в процессе планирования и реализации социальных программ [8, с. 35].

Негативные последствия миграции трудовых ресурсов для государств-реципиентов заключены в следующем.

- Целые сферы экономики (торговля, строительство, сфера услуг) при долгом использовании иностранных трудовых ресурсов попадают в зависимость от их труда, что приводит к сокращению числа рабочих мест среди коренных жителей, увеличивает объемы безработицы и в целом ухудшает

ситуацию на внутреннем рынке труда.

- Наблюдается снижение цены (заработной платы) на национальную рабочую силу, увеличивается предложение на рынке труда приезжих рабочих, которые заполняют основные вакансии на неквалифицированную низкооплачиваемую работу.

- Провоцируются конфликты между иммигрантами и коренным населением, растет социальная напряженность в обществе, увеличивается межнациональная неприязнь.

- Иммигранты весьма болезненно и долго адаптируются к новым условиям проживания и трудовой деятельности в государстве пребывания [21, с. 37].

Итак, миграция рабочей силы существенным образом влияет на макроэкономическую динамику. Миграция рабочей силы – это перемещение трудоспособных людей в другие регионы, страны, в целях поиска работы, каких-либо новых сфер применения своих знаний, способностей, а также лучших условий жизни. Основными причинами миграции трудовых ресурсов являются отличия в уровне жизни, доходов, неравномерность инвестиционных процессов, отличия в уровне безработицы и др. Имеются как положительные, так и отрицательные последствия миграции рабочей силы.

## 2 ОСОБЕННОСТИ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И НАПРАВЛЕНИЯ ИХ РЕГУЛИРОВАНИЯ

### 2.1 Показатели трудовой миграции населения в Республике Беларусь

Рассмотрим основные тенденции трудовой миграции населения в Беларуси (таблица 2.1). По данным таблицы видно, что на протяжении исследуемого периода растет количество прибывших в Беларусь, причем прибывают трудовые ресурсы в основном из стран СНГ. Также растет и количество выбывших в рамках международной миграции рабочей силы, выезжают трудовые ресурсы из Беларуси также преимущественно в страны СНГ. Миграционный прирост в Беларуси положительный, однако необходимо отметить более чем двукратное его снижение в 2016 и в 2017 году. В 2018 году миграционный прирост увеличился за счет стран СНГ.

**Таблица 2.1 - Показатели миграции в Республике Беларусь**

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Прибывшие - всего	264 849	228 429	213 386	212 304	225 446	247 816	274 020	252 435	257 360	261 422
Международная миграция	19 892	17 169	17 510	18 040	19 435	24 941	28 349	21 038	18 961	24 601
со странами СНГ	15 582	14 303	14 690	13 455	14 689	19 855	22 505	15 615	13 305	17 008
со странами вне СНГ	4 310	2 866	2 820	4 585	4 746	5 086	5 844	5 423	5 656	7 593
Внутриреспубликанская миграция	244 957	211 260	195 876	194 264	206 011	222 875	245 671	231 397	238 399	236 821
Межобластная	115 049	94 507	86 620	88 692	97 057	102 498	115 646	114 126	120 454	121 560
Внутриобластная	129 908	116 753	109 256	105 572	108 954	120 377	130 025	117 271	117 945	115 261
межрайонная	105 756	90 469	81 296	80 492	81 222	86 513	90 846	86 166	88 355	85 684
внутрирайонная	24 152	26 284	27 960	25 080	27 732	33 864	39 179	31 105	29 590	29 577
Выбывшие - всего	252 600	218 126	203 486	202 976	213 803	232 094	255 526	244 495	253 486	252 060
Международная миграция	7 643	6 866	7 610	8 712	7 792	9 219	9 855	13 098	15 087	15 239
со странами СНГ	5 313	5 040	5 799	6 509	5 374	5 912	6 679	8 997	9 558	9 829
со странами вне СНГ	2 330	1 826	1 811	2 203	2 418	3 307	3 176	4 101	5 529	5 410
Внутриреспубликанская миграция	244 957	211 260	195 876	194 264	206 011	222 875	245 671	231 397	238 399	236 821
Межобластная	115 049	94 507	86 620	88 692	97 057	102 498	115 646	114 126	120 454	121 560
Внутриобластная	129 908	116 753	109 256	105 572	108 954	120 377	130 025	117 271	117 945	115 261

межрайонная	105 756	90 469	81 296	80 492	81 222	86 513	90 846	86 166	88 355	85 684
внутрирайонная	24 152	26 284	27 960	25 080	27 732	33 864	39 179	31 105	29 590	29 577
Миграционный прирост, убыль(-)	12 249	10 303	9 900	9 328	11 643	15 722	18 494	7 940	3 874	9 362
Международная миграция	12 249	10 303	9 900	9 328	11 643	15 722	18 494	7 940	3 874	9 362
со странами СНГ	10 269	9 263	8 891	6 946	9 315	13 943	15 826	6 618	3 747	7 179
со странами вне СНГ	1 980	1 040	1 009	2 382	2 328	1 779	2 668	1 322	127	2 183

Примечание – Источник: [9].

Также необходимо отметить, что в целом параметры миграции внутри страны невысоки.

В 2018 году показатели международной миграции возросли. При этом проблему составляет качественный состав тех, кто приезжает и выезжает, является основной проблемой в сфере миграции. Необходимо отметить, что белорусская миграционная статистика учитывает не только тех, кто переехал в Беларусь на постоянное место жительства, но и тех, кто приезжает временно — на срок более года. В основном, временно въезжающие — это студенты. Поэтому в статистике там много граждан Туркменистана, Китая и Ирана.

Основные географические характеристики прибывших в Республику Беларусь отражены на рисунке 2.1.

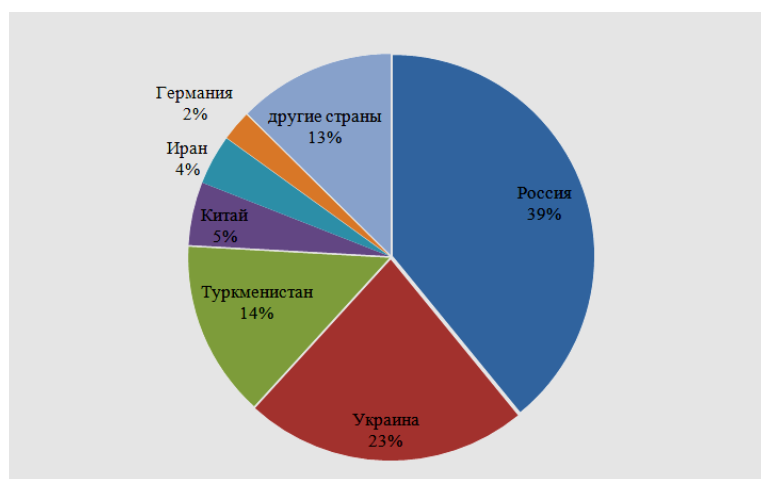


Рисунок 2.1 – Географические характеристики прибывших в Республику Беларусь, 2018

Примечание – Источник: собственная разработка на основании [9].

Характерно, что относительное большинство из прибывших в Беларусь

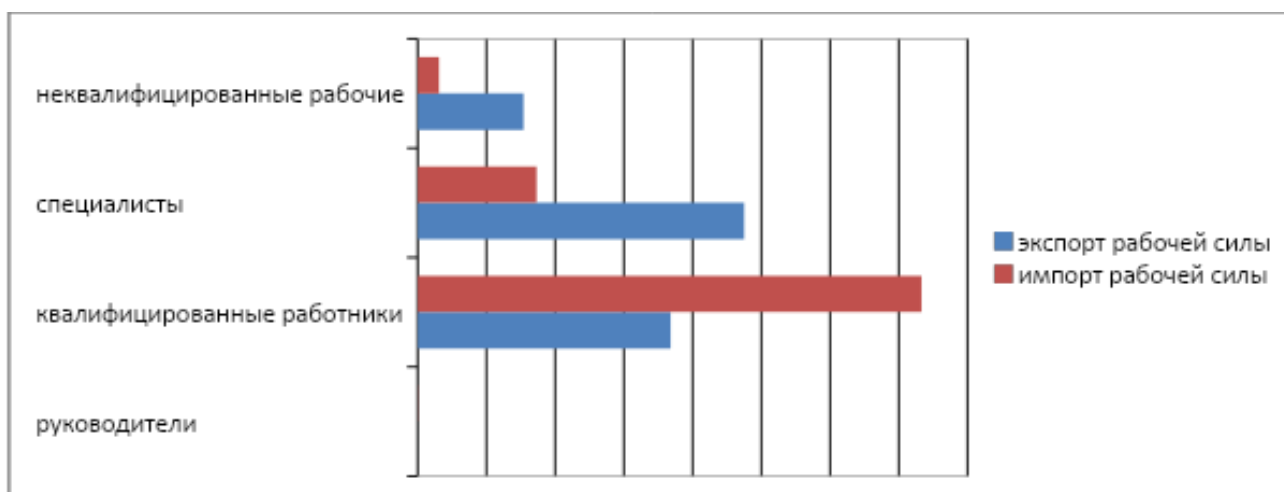
(6447) имели общее среднее, а относительное большинство выехавших (5310 человек) — высшее образование.

При этом среди тех, кто приехал, высшее образование было у 4347 человек, из которых 3436 — граждане СНГ. Среднее специальное — у 3313 приехавших в Беларусь и у 4294 уехавших из нее. Из общего числа прибывших в Беларусь 3666 человек были моложе трудоспособного возраста (15 лет). В таком возрасте уехали 1814 (разница 1852) человек. В трудоспособном возрасте выехали из Беларуси 12 293 человека, а въехали 11 953. Если взять активный трудоспособный возраст с 25 до 49 лет, то ситуация для Беларуси негативная [9].

Рассматривая сферу занятости трудовых мигрантов, выезжающих из Беларуси, важно отметить следующее: абсолютное большинство белорусов, выезжающих на работу по договорам и контрактам, заняты на работах, связанных с применением преимущественно физического труда. Самыми распространенными видами является занятость в строительстве, сельском хозяйстве, сфере услуг и досуга. Выехавшие, также работают в различных отраслях промышленности - в деревообрабатывающей, машиностроительной и металлообрабатывающей. На автомобильном и городском электротранспорте, в торговле и общественном питании, жилищно-коммунальном и бытовом обслуживании.

При этом, если раньше трудовые мигранты выезжали преимущественно на неквалифицированные рабочие места, то в последние годы ситуация изменилась. Количество неквалифицированной рабочей силы из Беларуси сократилось наполовину, что видно из рисунка 2.2.





**Рисунок 2.2 - Распределение трудовых мигрантов по роду занятий в 2018 году, процентов**

Примечание – Источник: [19].

При этом, как показывает анализ, российское направление является традиционным для миграционных перемещений белорусской рабочей силы. Хотя в среднем заработки в России ниже, чем в европейских странах, приоритетность данного направления можно объяснить географической близостью стран, свободным режимом пересечения границ, реальной возможностью найти работу и, что немаловажно, отсутствием языкового барьера.

Основными причинами привлечения трудовых мигрантов в страну являются нежелание местного населения работать на низкоквалифицированных и малооплачиваемых работах, с одной стороны. С другой – динамично развивающаяся экономика страны требует привлечения высококвалифицированных кадров, в том числе на руководящие должности представительств, открываемых в Беларуси иностранными компаниями. На данные вакансии чаще назначаются иностранные граждане, имеющие соответствующий опыт управления за рубежом. Иностранные граждане занимают также рабочие места, требующие высокой квалификации в связи с особенностью производственного процесса и применяемого импортного оборудования.

Прибывают трудовые мигранты более чем из 30 стран мира. При этом из России, Украины, Узбекистана, Литвы, Латвии прибывают около 70 % всех трудовых мигрантов. Дальнее зарубежье представлено иностранными работниками таких стран, как Турция, Китай, Вьетнам [19].

В целом трудовые мигранты, работающие в Республике Беларусь, в большинстве своем заняты преимущественно физическим трудом – в строительстве, деревообработке, торговле и общественном питании, сельском хозяйстве. Однако в последние годы наблюдается тенденция увеличения числа иностранной рабочей силы, занятой умственным трудом. Около 7 % всех прибывших – руководители совместных или иностранных предприятий и организаций. Кроме того, это преподаватели и воспитатели, инженерно-технические специалисты, медицинские работники, артисты, режиссеры, другие работники искусства. В последние годы наблюдается снижение численности работающих мигрантов в машиностроительной, деревообрабатывающей, швейной, текстильной и других отраслях промышленности, а также на транспорте. Несколько уменьшилось число сезонных работников, заключающих трудовые контракты на период до полугода и занятых преимущественно в сельском хозяйстве.

Анализ сложившихся масштабов привлечения иностранной рабочей силы в Беларусь показывает, что в настоящее время объемы импорта трудовых ресурсов невелики и не оказывают заметного давления на национальный рынок труда, а трудовые мигранты не представляют значительной конкуренции в борьбе за имеющиеся рабочие места. Вместе с тем необходимо отметить, что миграционная ситуация Беларуси, несмотря на положительные тенденции последнего десятилетия, остается сложной и неоднозначной. Это прежде всего относится к процессам внешней трудовой миграции населения, в результате которой Беларусь теряет на длительное время квалифицированные кадры. Так, по данным Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь, основанным на обследованиях домашних хозяйств, число граждан Беларуси, находящихся за пределами страны и

осуществляющих там трудовую деятельность, составляет примерно 300 тыс. человек ежегодно, что подтверждается данными российских миграционных служб: в 2015 г. численность белорусских трудовых мигрантов в России достигла порядка 100–300 тыс. человек [16, с. 8].

В 2018 году на заработки уехало на 390 человек больше, чем годом ранее, и на 3,7 тысячи больше, чем в 2016 году. В 2015 году за границей трудоустроилось 5522 белоруса. Активнее всего белорусы в 2018 году трудоустраивались в России — 4978 человек. Годом ранее — 6160 человек, а в 2016-м — 4772 человека. При этом отрыв России от ближайшего конкурента сейчас не такой солидный, как в предыдущие годы [18].

Вторая строчка по трудовым мигрантам из Беларуси, как и годом ранее, осталась за Польшей — 3181 наш соотечественник нашел работу в прошлом году в этой стране. Годом ранее — 2978 человек, а в 2016-м — 932.

Третью строчку по числу трудоустроенных белорусов заняла Литва. В этой стране в прошлом году трудоустроилось 1289 человек (в 2017-м — 410 человек, в 2016-м — 532). В 2017 году третья строчка была за США, Латвия была четвертой.

При этом в других прибалтийских странах белорусы ищут работу заметно реже. В Латвии в прошлом году трудоустроилось 2 наших соотечественника, а в Эстонии — 11.

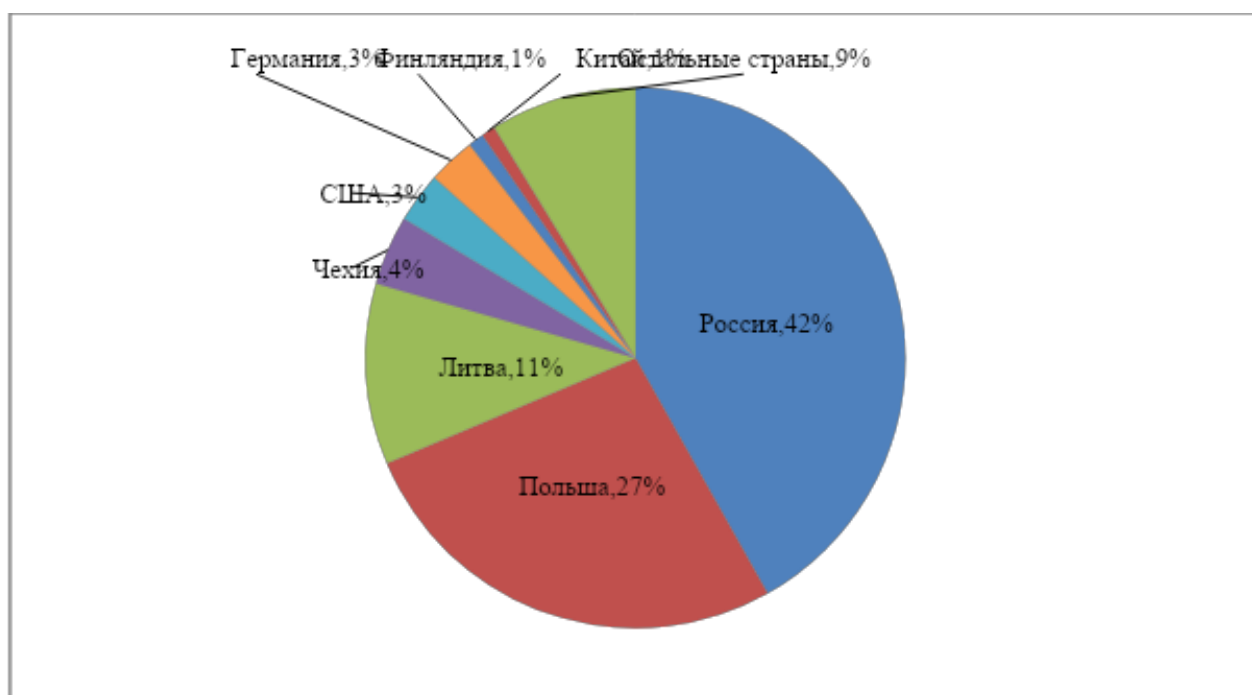
На четвертой строчке по популярности у белорусских гастарбайтеров оказалась Чехия — 494 человек. В 2017 году эта страна находилась лишь на 7-м месте по числу трудовых мигрантов из Беларуси (здесь трудоустроилось 85 человек, а в 2016-м — 25). Ранее МИД Чехии объявил, что выделит больше ресурсов для рассмотрения запросов на получение разрешений на работу от специалистов из других стран, в том числе и Беларуси. Стабильный экономический рост Чехии и низкий уровень безработицы привели к тому, что многие компании испытывают дефицит сотрудников и сильно нуждаются в пополнении, чтобы удовлетворить спрос.

В лидерах по числу трудовых мигрантов из нашей страны также значатся США (358 человек), Германия (340 человек), Финляндия (112), Китай (97) [18].

Белорусы в прошлом году также трудоустроивались в Катар (65 человек), Корею (34), Молдове (31), Японии (20), Арабских Эмиратах и Италии (по 16), Великобритании (13), Гонконге (11), Болгарии (6), Тайване (5), Франции и Норвегии (по 4), Турции (3), Греции (2), Сингапуре (1). По официальной статистике, а в прошлом году белорусы трудоустроивались в 25 странах.

Мужчины активнее трудоустраиваются за границей, чем женщины (7441 против 3652 в прошлом году). По официальной статистике, в 2017 году численность белорусов, работавших за пределами республики (до 1 года), составила 83 тысячи человек (в 2016 году — 59,5 тыс. человек), из них 83,9% трудились в России [18].

Представим графически географическое распределение трудовых мигрантов, которые выезжают из Беларуси (рисунок 2.3).



**Рисунок 2.3 - Географическое распределение трудовых мигрантов из Беларуси**

Примечание – Источник: собственная разработка на основании [9].

Также важной проблемой, связанной с трудовой миграцией в Беларуси, является «утечка» и «растрата» умов, или интеллектуальная миграция. И хотя доля людей с высшим образованием среди трудовых мигрантов ниже средней по стране, сам факт отъезда из страны людей с высшим образованием означает не только снижение трудовых ресурсов, но и сокращение человеческого капитала. Особенно болезненной данная проблема может быть в случае миграции представителей сферы науки, верхнего звена менеджмента и инженеров. В среднем по статистике Института социологии Национальной академии наук Беларуси, из страны выезжает 0.1% научных кадров в год. Очевидно, потеря научных кадров негативно сказывается на потенциале долгосрочного экономического роста Беларуси [22, с. 369].

Следует признать, практически невозможно в полном объеме оценить масштабы этого принципиально важного для национальной безопасности явления. Впрочем, некоторые выводы позволяет сделать мониторинг интеллектуальной миграции, проведенный в рамках реализации Национальной программы демографической безопасности. Цифры выезда-въезда научных кадров, конечно, не дают полной картины явления, но сложившиеся в этой сфере тенденции обозначают довольно четко [22, с. 369].

Как свидетельствует анализ утечки мозгов из Беларуси за 1996-2006 годы, в этот период из страны уехали около 800 ученых и преподавателей вузов. Получается, в среднем из Беларуси ежегодно эмигрировали и оставались за границей около 70 научных работников и преподавателей вузов (из них в среднем 5-6 докторов наук, 25 кандидатов наук и 40 работников без ученой степени). Начиная с 2007 года нет официальной информации о численности белорусских ученых и специалистов, выехавших за границу на постоянное место жительства или находящихся за границей на временной основе. В целом по республике квалификационный уровень интеллектуальной эмиграции достаточно высок. Почти половину научных и научно-педагогических работников, эмигрировавших из Беларуси за 1996-2006 годы, составили кадры

высшей квалификации. В среднем удельный вес докторов наук в ежегодной численности эмигрировавших и оставшихся за границей научных и научно-педагогических работников варьируется от 3,1 до 9,8%, кандидатов наук – от 26,2 до 51,5 [22, с. 370].

Следует также отметить, что за 2001-2006 годы из общей численности интеллектуальных мигрантов 40,7% составили научные работники академических и отраслевых научно-исследовательских институтов, 47,6% – преподаватели вузов и вузовские научные работники, 11,7% – аспиранты. А это солидная брешь в научном монолите страны [23].

Если на заработки в Россию чаще ездили представители рабочих специальностей, то страны Евросоюза привлекают высококвалифицированных специалистов. На Западе они ищут то, что недополучают в Беларуси – хороший заработок, высокий уровень жизни, возможность реализовать себя в профессии. Каждый год число мигрантов из Беларуси в ЕС растет. Если изменений и либерализации рынка труда в ближайшие годы не произойдет, квалифицированные специалисты продолжат уезжать из Беларуси в страны, где открываются лучшие перспективы. Многие из них не вернутся на родину. По прогнозам международного исследовательского проекта, реализованного в 2013-2014 годах, к 2050 году в Евросоюзе будет жить от 380 до 600 тысяч белорусов [23].

Речь идет о количестве видов на жительство в ЕС. То есть, без учета временных трудовых мигрантов, которые могут работать не на основании вида на жительство, а по сезонной рабочей визе. Следовательно, с большой долей вероятности здесь можно говорить о прогнозировании числа жителей Беларуси, которые безвозвратно покинут страну и переедут в ЕС

Интересная ситуация складывается в странах Центральной Европы. Выходцы из Польши, Словакии и других стран спустя 10-15 лет эмиграции возвращаются из Западной Европы на родину. Они везут в свои страны навыки,

которые получили на Западе, и заработанный капитал. На родине у них больше возможностей для самореализации, поскольку теперь они могут переступить через несколько ступенек в карьерной лестнице, что невозможно, например, в Британии. Если сравнить экономический рост в процентном соотношении Румынии и Франции, то он будет отличаться в несколько раз в пользу Румынии. Люди знают: на рынке, который растет и где ниже конкурентность, они могут заработать хорошие деньги [23].

Так может произойти и с белорусскими мигрантами, если в будущем Беларусь станет для них более перспективной и привлекательной, чем сегодня. Пока же хорошие возможности, по сравнению с границей, есть разве что в IT-сфере и смежных отраслях. Меньше вероятность, что на родину будут возвращаться или не станут уезжать белорусы, которые хотят реализоваться в промышленности. Во-первых, сама отрасль переживает сложные времена, во-вторых, сложно достигнуть успехов там, где приходится конкурировать с государственными предприятиями. Практически настолько же сложна для хороших специалистов ситуация в науке, медицине и некоторых других сферах. Представители этих отраслей стоят перед выбором, работать на родине за небольшую зарплату и скромные перспективы или уехать зарабатывать в развитые страны. «Утечка мозгов» сильно сказывается на развитии едва стоящих на ногах отраслях. В качестве примера, когда отток высококвалифицированных работников подкосил всю отрасль, можно назвать белорусскую науку, потенциал которой был вымыт еще в 1990-х и 2000-х. [23].

Трудовая миграция оказывает неоднозначное влияние на социальную политику Беларуси. С одной стороны, на микроуровне она способна создать положительный эффект от дополнительного дохода, который получает семья в форме трансфертов от трудовых мигрантов. Однако одновременно возникает риск дополнительной социальной нагрузки на тех участников домохозяйства, которые остались на родине и вынуждены обходиться без помощи мигранта. С

другой стороны, трудовая миграция создает макроэкономические проблемы в форме до-полнительной нагрузки на Фонд социальной защиты населения (ФСЗН), возникающей из-за потери части отчислений на пенсионное обеспечение. Основными причинами миграции населения из Беларуси выступают желание получать более высокую заработную плату и реализовать себя [16, с. 8].

## **2.2 Государственная политика регулирования миграционных процессов в Республике Беларусь**

Для недопущения негативного влияния миграционных процессов в Беларуси на национальный рынок труда и на экономику в целом реализуется государственная миграционная политика. Государственное регулирование миграции трудовых ресурсов является составной частью регулирования рынка труда Республики Беларусь. Регулирование рынка труда представляет сложную систему мер и мероприятий, охватывающих не только сферу занятости, но и все элементы экономической системы общества. Механизм государственного регулирования по эффективному функционированию рынка труда предполагает реализацию общеэкономических законов, методов и инструментов, которые могут оказать значительное влияние на уровень занятости, оплаты труда, производительности труда, мобильности трудовых ресурсов, а также определить принимаемые на разных уровнях решения, направленные на его стабилизацию.

Миграционная политика Республики Беларусь нацелена на регулирование имеющихся миграционных потоков для демографического и социально-экономического развития республики, при обязательном учете социально-экономических параметров и демографической структуры отдельных ее регионов, на защиту отечественного рынка труда от неконтролируемых притоков зарубежной рабочей силы, на стимулирование



снижения эмиграционного оттока интеллектуального, творческого, научно-технического потенциала из Беларуси, интеграцию приехавших мигрантов в белорусский социум, а также на преодоление отрицательных последствий незаконной миграции.

17 июня 1998 г. был принят Закон Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» с последующими изменениями, которым устанавливался порядок выезда граждан Республики Беларусь для трудоустройства за границу, привлечения иностранной рабочей силы в Республику Беларусь и которым определяются правовые нормы защиты трудящихся-мигрантов.

На упорядочение правовых отношений в сфере внешней трудовой миграции, совершенствование законодательного регулирования указанных отношений в условиях все расширяющихся миграционных потоков, минимизацию негативных сторон миграционных процессов, проявляющихся прежде всего в нелегальной миграции, направлен новый Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. «О внешней трудовой миграции», который вступил в силу с 12 июля 2011 г. [11].

Регулирование внешней трудовой миграции осуществляется в рамках соглашений о занятости и социальной защите трудящихся-мигрантов с рядом государств, ратифицированных Беларусью международных конвенций.

В соответствии со статьей 5 Закона Республики Беларусь «О демографической безопасности Республики Беларусь» одними из основных задач обеспечения демографической безопасности являются оптимизация внешних и внутренних миграционных потоков населения, содействие добровольному возвращению белорусов на этническую родину (по месту рождения), противодействие нелегальной миграции [12].

В целях компенсации убыли населения в законодательстве Республики Беларусь предусмотрены возможность выдачи разрешений на постоянное проживание в Республике Беларусь иностранным гражданам и лицам без

гражданства, имеющим основания для приобретения гражданства Республики Беларусь, а также упрощенный порядок приобретения гражданства Республики Беларусь для белорусов и лиц, ранее проживавших либо родившихся на территории Республики Беларусь (в порядке регистрации) [12].

Вместе с тем на основании проведенного анализа необходимо отметить, что в Беларуси назрела задача формирования активной миграционной политики, разработки новых подходов и механизмов регулирования миграционных процессов. До 2011 г. в стране разрабатывались и осуществлялись полноценные государственные миграционные программы. Затем государственная миграционная программа стала «спрятана» в Национальной программе демографической безопасности Республики Беларусь в виде подпрограммы «Внешняя миграция в интересах развития Республики Беларусь». По своей структуре эта подпрограмма охватывает только некоторые аспекты регулирования миграционных процессов и не может служить основой национальной стратегии государственной миграционной политики, отвечающей долгосрочным целям социальноэкономического и демографического развития Беларуси. В этой связи представляется целесообразным поставить вопрос о возвращении к практике формирования и реализации масштабной государственной миграционной программы. Не менее актуальной для Беларуси является задача разработки концептуальной основы совершенствования государственной миграционной политики [18, с. 199].

Таким образом, анализ показателей трудовой миграции показал, что на протяжении исследуемого периода растет количество прибывших в Беларусь, причем прибывают трудовые ресурсы в основном из стран СНГ. Также растет и количество выбывших в рамках международной миграции рабочей силы, выезжают трудовые ресурсы из Беларуси также преимущественно в страны СНГ. Миграционный прирост в Беларуси положительный. Государственное регулирование миграции трудовых ресурсов является составной частью регулирования рынка труда Республики Беларусь. Миграционная политика

Республики Беларусь нацелена на регулирование имеющихся миграционных потоков для демографического и социально-экономического развития республики, при обязательном учете социально-экономических параметров и демографической структуры отдельных ее регионов, на защиту отечественного рынка труда от неконтролируемых притоков зарубежной рабочей силы, на стимулирование снижения эмиграционного оттока интеллектуального, творческого, научно-технического потенциала из Беларуси, интеграцию приехавших мигрантов в белорусский социум, а также на преодоление отрицательных последствий незаконной миграции. Также миграционная политика Беларуси нацелена на недопущение негативного влияния миграционных процессов на рынок труда. В целом необходимо сформулировать такой вывод, что миграционные процессы в Беларуси не оказывают заметного влияния на национальный рынок труда и на макроэкономическую динамику.